Cieszyn, dnia 17.05.2020r.

PZDP.272.2.2021

Otrzymują:
Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy przetargu na: „Remont dróg powiatowych w 2021r. z podziałem na etapy – Etap III".

Na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019, poz. 2019 z późn. zm.), Zamawiający udziela odpowiedzi na następujące pytania Wykonawców:

Pytanie 1: W związku z ogłoszoną w środę 11 marca 2020 przez Światową Organizację Zdrowia pandemią choroby COVID-19 nastąpiło wejście w życie regulacji prawnych wprowadzających szczególne środki na czas pandemii, tj. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 491), zmienionego następnie Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 522) oraz Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 25 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 531) w związku z pandemią wirusa COVID-19. Ponadto dniu 25 marca 2020 r. weszły w życie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie:
- szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,
- zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które zawiesza funkcjonowanie placówek oświatowych w okresie do 10 kwietnia 2020 r. z możliwością jego przedłużenia.

Jednocześnie stały wzrost przypadków zachorowań na COVID-19 wprowadza konieczność stałego monitorowania i dostosowywania się do środków zapobiegawczych wprowadzanych przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, co w najbliższym czasie może mieć bezpośredni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym naszej spółki. W związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 na terenach zagrożonych mogą zostać zastosowane takie działania jak: blokady komunikacyjne i ograniczenia transportu, zamykanie całych miast, stref gospodarczych czy zakładów przemysłowych. Nie można wykluczyć, że podobne działania będą miały miejsce na terytorium Polski. To z kolei może wpłynąć negatywnie na współpracę z podwykonawcami, dostawcami, projektantami itp. Wykonawca wskazuje, że powyższa sytuacja w dalszej perspektywie – której ramy czasowe na dzień składania oferty pozostają nieznane - może spowodować istotne problemy z wykonaniem umowy oraz jej ewentualnych terminów pośrednich w terminach określonych umownie. W związku z powyższym Wykonawca zapytuje, czy Zamawiający przewiduje możliwość wydłużenia czasu na ukończenie wykonania umowy, jak również wydłużenie czasu na wykonanie terminów pośrednich w przypadku wykazania przez Wykonawcę przeszkód w realizacji Umowy związanych z pandemią COVID-19? Jakich dowodów będzie oczekiwał Zamawiający w celu wykazania powyższych okoliczności?

Odpowiedź na pyt. 1: Zamawiający oświadcza, że przewidział możliwość przedłużenia wykonywania umowy zgodnie z § 21 ust. 2 pkt 2 lit.B ppkt t) i u) – przede wszystkim powołując się na inne zdarzenia niż siła wyższa, które uniemożliwią wykonanie robót, a także na konieczność przerwania robót w wyniku nakazu organu administracji państwowej, która to decyzja nie jest związana bezpośrednio z wykonywanymi robotami, a może dotyczyć zarówno skierowania na kwarantannę zespołu Wykonawcy jak i innych decyzji uniemożliwiających np. swobodne przemieszczenie się.

Co do zakresu dowodów, które muszą zostać przedstawione – Zamawiający wskazuje, że katalog dowodów pozostaje otwarty i w zależności od sytuacji, to Wykonawca powinien decydować w jaki sposób udowodni niemożność prowadzenia robót. Powyższe nie dotyczy oczywiście faktów powszechnie znanych.

Pytanie 2: W związku z ogłoszoną w środę 11 marca 2020 przez Światową Organizację Zdrowia pandemią choroby COVID-19 nastąpiło wejście w życie regulacji prawnych wprowadzających szczególne środki na czas pandemii, tj. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 491), zmienionego następnie Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 522) oraz Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 25 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 531) w związku z pandemią wirusa COVID-19. Ponadto dniu 25 marca 2020 r. weszły w życie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie:
- szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,
- zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które zawiesza funkcjonowanie placówek oświatowych w okresie do 10 kwietnia 2020 r. z możliwością jego przedłużenia.
Jednocześnie stały wzrost przypadków zachorowań na COVID-19 wprowadza konieczność stałego monitorowania i dostosowywania się do środków zapobiegawczych wprowadzanych przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, co w najbliższym czasie może mieć bezpośredni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym naszej Spółki. W związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 na terenach zagrożonych mogą zostać zastosowane takie działania jak: blokady komunikacyjne i ograniczenia transportu, zamykanie całych miast, stref gospodarczych czy zakładów przemysłowych. Nie można wykluczyć, że podobne działania będą miały miejsce na terytorium Polski. To z kolei może wpłynąć negatywnie na współpracę z podwykonawcami, dostawcami, projektantami itp., a także wzrost cen produktów, usług i kosztów siły roboczej, którego rozmiarów nie sposób przewidzieć w momencie składania oferty. Wykonawca wskazuje, że powyższa sytuacja w dalszej perspektywie może spowodować istotne i nadzwyczajny wzrost kosztów wykonania umowy, co może narazić Wykonawcę na istotne straty. W związku z powyższym Wykonawca zapytuje, czy Zamawiający przewiduje możliwość podwyższenia wynagrodzenia z tytułu wykonania Umowy i w jakim zakresie w przypadku wykazania przez Wykonawcę istotnego wzrostu kosztów realizacji Umowy związanych z pandemią COVID-19? Jakich dowodów będzie oczekiwał Zamawiający w celu wykazania powyższych okoliczności?
Odpowiedź na pyt 2: Zamawiający wskazuje, że umowa zostanie zawarta na okres krótszy niż 12 miesięcy, w związku z czym prawo nie obliguje go do zawierania w umowie klauzuli waloryzacyjnej. Biorąc powyższe pod uwagę nie przewiduje się waloryzowania umowy.

Pytanie 3: Czy zgodnie z art. 60 ustawy Pzp Zamawiający zastrzega/nie zastrzega obowiązkowego osobistego wykonania przez Wykonawcę kluczowych części zamówienia? Jeżeli tak to proszę dokładnie określić jakie roboty.
Odpowiedź na pyt 3: Brzmienie art. 60 ustawy Pzp daje uprawnienie Zamawiającemu do zastrzeżenia osobistego wykonania przez Wykonawcę kluczowych części zamówienia, zatem brak zapisu w SWZ w tym zakresie należy rozumieć jako brak zastrzeżenia w zakresie obowiązku osobistego wykonania kluczowych części zamówienia.

Pytanie nr 4: W związku z tym, iż w SWZ brak informacji na temat dokumentów na wezwanie to proszę określić jakie dokumenty Zamawiający będzie wymagał od najkorzystniejszego Wykonawcy?
Odpowiedź na pyt 4: Zamawiający nie skorzystał z uprawnień wynikających z ustawy Pzp w zakresie wzywania Wykonawcy do przedłożenia dokumentów podmiotowych, Wykonawca zgodnie z zapisami pkt 15.6. przed podpisaniem umowy zobowiązany jest przekazać Zamawiającemu:

- kopie dokumentów potwierdzających posiadane uprawnienia budowlane (12.4.4.b SWZ), zaświadczenia, wydane przez właściwą izbę samorządu zawodowego (Okręgową Izbę Inżynierów Budownictwa), potwierdzające członkostwo i opłacanie składek osób, które będą uczestniczyć w realizacji zamówienia (na stanowisku Kierownika Budowy) oraz obowiązkowe ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej dla Kierownika Budowy;
- polisę ubezpieczenia OC w zakresie prowadzonej działalności.

Pytanie 5: „Dotyczy wzór umowy §5 ust.3: Prosimy o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy w myśl proponowanych zapisów projektu umowy wytwórcą frezu, czyli odpadu o kodzie 17 03 02 (zgodnie z Ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach) jest Zamawiający tym samym zdejmuje z Wykonawcy odpowiedzialność posiadacza odpadów – co wiązałoby się dla Wykonawcy wyłącznie z odpowiedzialnością Wykonawcy za transport odpadów zgodnie z Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów?
2. Czy wytwórcą frezu, czyli odpadu o kodzie 17 03 02 (w myśl zapisów Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach) jest Wykonawca – a jeżeli tak, czy Zamawiający może przedłożyć Decyzję o zezwoleniu na zbieranie lub przetwarzanie odpadów uwzględniającą miejsce, do którego Wykonawca miałby przekazać odpad?
3. Czy dla ww. miejsca przetwarzania lub zbierania odpadów utworzono miejsce prowadzenia działalności w BDO? Prosimy o podanie numeru miejsca prowadzenia działalności.

Odpowiedź na powyższe pytania 5 ppkt 1-3: Zamawiający wskazuje, że wytworzony w trakcie realizacji zamówienia frez (z frezowania nawierzchni asfaltowych na zimno) nie jest odpadem. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 6) ustawy o odpadach (tj. 2020 poz. 797 z późn. zm.) odpadem jest każda substancja lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany. Zgodnie z art. 14 ustawy o odpadach określone rodzaje odpadów tracą ten przymiot w przypadku spełnienia łącznie czterech warunków: są powszechnie stosowane, istnieje na nie popyt, spełniają wymagania dla zastosowania do określonych celów, ich zastosowanie nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub zwierząt. Tym samym spełnione są łącznie wszystkie warunki wskazanie w art. 14 ustawy o odpadach do uznania, że w analizowanym przypadku frez asfaltowy nie jest odpadem.

Pytanie nr 6: „Dotyczy wzór umowy §8 ust.1: Prosimy o zmianę na możliwość wystawienia dwóch faktur częściowych i jednej końcowej."
Odpowiedź na pyt 6: Zamawiający przychyla się do wniosku i wyraża zgodnę na fakturowanie w ilości 3-ch faktur, w tym 2 częściowe i 1 końcowa (dla każdego z zadań objętych postępowaniem przetargowym).
W związku z powyższym Zamawiający dokonuje odpowiednio modyfikacji:

1) w zakresie zapisów zawatych w SWZ w pkt. 13.9. , który otrzymuje następujące brzmienie:

„13.9. Zamawiający dopuszcza fakturowanie:

a) dla części I w ilości do 3 faktur w robiciu na 2 faktury częściowe i 1 fakturę końcową,
b) dla części II w ilości do 3 faktur w robiciu na 2 faktury częściowe i 1 fakturę końcową (zakłada się odrębne fakturowanie dla każdej z części w ilości maksymalnie 3 faktur dla

każdego zadania).“

2) w zakresie zapisów zawatych w SWZ w § 8 ust.1: poszczególnych projektów umów, który otrzymuje następujące brzmienie:
„1. Zamawiający dopuszcza fakturowanie w ilości do 3 faktur w rozbiciu na 2 faktury częściowe i 1 fakturę końcową.“

Pytanie 7: „Dotyczy wzór umowy §10 ust.6: Wnosimy o usunięcie zdania pierwszego ustępu, który jest nieostry i daje Zamawiającemu dowolność zastosowania, a Wykonawcy niepewność do otrzymania wynagrodzenia.“
Odpowiedź na pyt 7: Zamawiający nie wyraża zgody na dokonania zmiany wskazując jednoczesnie, że zapis ten jest wystarczająco ostry. Wskazać należy, że zamówienie ma być wykonane zgodnie z wymaganiemi umowy i SST, co oznacza konieczność zabudowania odpowiednich materiałów zgodnie z dokumentacją. Zamawiający może zapłacić tylko za roboty wykonane prawidłowo.

Pytanie 8: „Dotyczy wzór umowy §14 ust.4 pkt. 1): Wnosimy o skrócenie terminu do 7 dni na zgłoszenie zastrzeżeń przez Zamawiającego. Termin przedstawiony we wzorze umowy niepotrzebnie wydłuża proces związany z dochowaniem formalności.”
Odpowiedź na pyt 8: Zamawiający nie wyraża zgody na dokonania zmiany. Zgodnie z ustawą Pzp Zamawiający może powyższy termin kształtować wedle uznania, a biorąc pod uwagę kwestie organizacyjne Zamawiającego, termin ten nie może zostać skrócony.

Pytanie 9: „Dotyczy wzór umowy §14 ust.6 pkt.b): Prosimy o zmianę na „wymagalnych” należności.”
Odpowiedź na pyt 9: Zamawiający odmawia dokonania zmiany, ponieważ odpowiedzialność Zamawiającego wobec Podwykonawców uregulowana jest bez względu na termin wymagalności ich należności. Biorąc pod uwagę miejsce umowy w którym przedmiotowy zapis się znajduje zmiana pojęcia na „wymagalnych należności” nie jest konieczne, zwłaszcza, że pojęcie to ma być rozumiane zgodnie z kodeksem cywilnym. Bez względu na „wymagalność” poszczególnych należności dla Podwykonawców, brak wykazania rozliczenia się Wykonawcy z Podwykonawcami skutkować będzie działaniami opisanymi w §14 ust. 6 pkt c).

Pytanie 10: „Dotyczy wzór umowy §19 ust.1 pkt.a): Prosimy o modyfikację, iż odstąpienie z niniejszego tytułu może nastąpić po uprzednim pisemnym wezwaniu Wykonawcy do wypełnienia obowiązku i upływie wyznaczonego terminu.”
Odpowiedź na pyt 10: Zamawiający nie wyraża zgody na dokonania wnioskowanej zmiany, gdyż z zapisów umownych dotyczących niniejszej przesłanki do odstąpienia zawartych w §11 ust.3 wynika, że Zamawiający będzie uprzednio wzywał Wykonawcę do przedłożenia dokumentów wyznaczając mu termin do 10 dni roboczych.

W załączeniu zmodyfikowane projekty umów.

DYREKTOR
Magdalena Suchanek-Kowalska